

Webinar Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb)

Schulinck Opleidingen



1

Het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb)

- Stelsel van kwaliteitsborging in het kort
- Plaatsing in de Omgevingswet
- Planning
- Meldingsplicht in plaats van vergunningplicht
- Inhoud van de melding
- Gevolgklasse 1
- Borgingsplan
- Informatieverstrekking kwaliteitsborger
- Dossier bevoegd gezag bij gereedmelding
- Leges
- Tot slot

Wolters Kluwer

2

Bijzondere aandacht voor de brief van 12 mei 2020 van de VNG.

De VNG vindt dat de uitwerking gewijzigd moet worden ten behoeve van de handhaafbaarheid.

Nieuws
Gemeenten maken gehakt van Wet kwaliteitsborging: 'Dit besluit kan niet naar de koning'

Wolters Kluwer

3

Stelsel van kwaliteitsborging in het kort

Het stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen is opgenomen in de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).

Onder dit nieuwe stelsel toetst de gemeente niet meer preventief bij vergunningverlening aan de bouwtechnische voorschriften. In de plaats daarvan houdt een private kwaliteitsborger tijdens de bouw toezicht.

Wolters Kluwer

4

Stelsel van kwaliteitsborging in het kort

Wolters Kluwer

5

Stelsel van kwaliteitsborging in het kort

Het Wkb bevat slechts het raamwerk van het stelsel van kwaliteitsborging. Het Bkb bevat de uitwerking. Het stelsel geldt als eerste voor gevolgklasse 1.

Zo staat in het Bkb:

- Omvang gevolgklasse 1
- Inhoud borgingsplan
- Inhoud dossier bevoegd gezag

Wolters Kluwer

6

Vragen over dit onderwerp? Neem contact op via cursus@schulinck.nl

Webinar Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb)

Schulinck Opleidingen

Stelsel van kwaliteitsborging in het kort

Onder het stelsel van kwaliteitsborging behoudt de gemeente haar handhavingsbevoegdheden.

De kwaliteitsborger heeft geen handhavingsbevoegdheden.

Mede aan de hand van informatie van de kwaliteitsborger (borgingsplan, waarschuwingen tijdens bouw en dossier bevoegd gezag) kan de gemeente handhaven. De gemeente kan echter zelf ook informatie inwinnen.

Reactie Moesker op amendementen 16 en 17 #Wkb

Dit artikel is op 19-02-2017 geplaatst in Actualiteiten Document en met toestemming van de auteur integraal overgenomen. Dit verspreiden is niet toegestaan.

7

Plaatsing in de Omgevingswet

De Invoeringswet Omgevingswet knipt de omgevingsvergunning voor bouwen in twee delen:

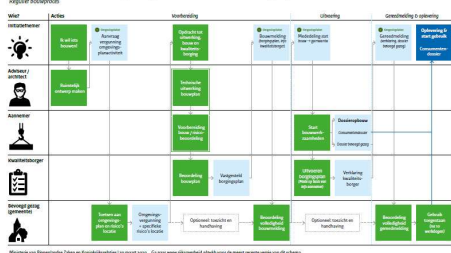
- de omgevingsvergunning voor de (technische) bouwactiviteit
- de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit

Het stelsel van kwaliteitsborging geeft invulling aan de (technische) bouwactiviteit. Eerst alleen voor gevolgklasse 1.

8

Plaatsing in de Omgevingswet

Bouwen onder de Omgevingswet en Kwaliteitsborging



9

Plaatsing in de Omgevingswet

Bouwwerken uit gevolgklasse 1 zijn bouwtechnisch vergunningvrij.

Zie daartoe artikel 2.15db lid 1, aanhef en onder a, Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), zoals dit volgt uit het Bkb.

Voor bouwwerken uit gevolgklasse 1 geldt een bouwmelding vier weken voorafgaand aan de aanvang van de bouwwerkzaamheden, zie artikel 2.15ter lid 1 Bbl.

10

Plaatsing in de Omgevingswet

De Wkb wordt niet met een reparatiewet "omgezet" in de Omgevingswet. De wijzigingen blijven in de Woningwet staan. Dit volgt uit het Bkb.

Het Bkb brengt wijzigingen aan in de lagere regelgeving bij de Omgevingswet: het Bbl, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Omgevingsbesluit.

11

Planning

In het bestuursakkoord staat dat minister Ollongren met de VNG heeft gesloten, dat de Wkb gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt.

Op 1 april 2020 heeft de regering bericht dat de Omgevingswet niet op 1 januari 2021 in werking treedt. Op 17 april jl. berichtte de regering dat de Wkb dan ook niet in werking treedt.

De VNG vindt dat het bestuursakkoord niet goed is verwerkt in het Bkb (zie bijvoorbeeld info- en stopmomenten)



12

Vragen over dit onderwerp? Neem contact op via cursus@schulinck.nl

Webinar Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb)

Schulincq Opleidingen

Planning

Minister Ollongren bericht op 20 mei 2020 dat zij gezamenlijk met de koepelorganisaties (o.a. VNG) voorstelt dat de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking treedt.

In de gezamenlijke verklaring in de bijlage staat dat de Wkb gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt.

Nieuws

Senaat wil opheldering minister over toekomstig bouwtoezicht: 'Kritiek gemeenten geen aperte onzin'

Wolters Kluwer



13

Meldingsplicht in plaats van vergunningplicht

In de consultatieversie van de Invoeringswet Omgevingswet staat reeds dat gevolgklasse 1 onder de Omgevingswet meldingsplichting wordt.

De VNG is tegen de invoering van een meldingsplicht; mede vanwege het niet mogen heffen van leges.

Bij een onvolledige melding mogen de bouwwerkzaamheden niet aanvangen. De gemeente kan handhaven.

Een vergunningplicht is zinledig als de gemeente niet meer vooraf toetst aan bouwtechnische voorschriften (hoewel: instrument voor kwaliteitsborging, kwaliteitsborger en borgingsplan)

Wolters Kluwer

14

Inhoud van de melding

Artikel 2.15quater (gegevens en bescheiden bij bouwmelding)

- 1. Een melding als bedoeld in artikel 2.15ter wordt ondertekend en bevat de volgende gegevens en bescheiden:
 - a. naam en adres van de eigenaar van het te bouwen bouwwerk en, voor zover van toepassing, van degene die om een andere reden bevoegd is tot het bouwen van het bouwwerk;
 - b. naam en adres van degene die de bouwwerkzaamheden zal verrichten, als de uitvoerder een ander persoon is dan bedoeld onder a;
 - c. de dagtekening;
 - d. adres, kadastrale aanduiding en beschrijving van het te bouwen bouwwerk of onderdeel daarvan;
 - e. de data en tijdstippen waarop het verrichten van de bouwwerkzaamheden zullen plaatsvinden;
 - f. een beschrijving van de wijze waarop het verrichten van de bouwwerkzaamheden zal plaatsvinden;
 - g. gegevens betreffende de kwaliteitsborger en het te gebruiken instrument voor kwaliteitsborging, bedoeld in artikel 7ab, derde lid, van de Woningwet; en
 - h. het borgingsplan, bedoeld in artikel 3.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Wolters Kluwer

15

15

Inhoud van de melding

De belangrijkste onderdelen van de melding zijn:

- De keuze voor een instrument voor kwaliteitsborging
- De kwaliteitsborger
- Het borgingsplan

De VNG merkt terecht op dat het Bkb niet voorschrijft dat tekeningen onderdeel uitmaken van de melding. Die bouwtekeningen heeft de gemeente vermoedelijk al op grond van de aanvraag om omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Wolters Kluwer

16

16

Gevolgklasse 1

Artikel 2.15bis (bouwwerken die onder het stelsel van kwaliteitsborging vallen)

- 1. Categorieën bouwwerken als bedoeld in artikel 7ab, eerste lid, van de Woningwet zijn te bouwen bouwwerken die vallen onder gevolgklasse 1 als bedoeld in het tweede lid en die geen bouwwerk zijn als bedoeld in artikel 2.15b, tweede lid.
- 2. Een te bouwen bouwwerk valt onder gevolgklasse 1, als:
 - a. het bouwwerk geen rijksmonument, voorbeschermd rijksmonument, provinciaal monument, voorbeschermd provinciaal monument, gemeentelijk monument of voorbeschermd gemeentelijk monument is;
 - b. het bouwwerk alleen ten dienste staat van een gebruikfunctie als bedoeld in het derde lid;
 - c. voor het in gebruik nemen of gebruiken van het bouwwerk geen gebruiksmelding als bedoeld in artikel 6.7, eerste lid, is vereist;
 - d. bij het bouwen van het bouwwerk geen gelijkwaardige maatregel wordt toegepast in verband met een in dit besluit uit het oogpunt van constructieve veiligheid of brandveiligheid gestelde regel; en
 - e. het bouwwerk behoort tot een geval waarin een milieuplichtige activiteit niet vergunningsplichtig is op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
- 2. De gebruikfunctie, bedoeld in het tweede lid, onder b, is:
 - a. een niet in een woongebouw gelegen grondgebonden woonfunctie, niet zijnde een woonfunctie voor zorg of een woonfunctie voor kamergewijze verhuur, en nevenfuncties daarvan;
 - b. een woonfunctie en nevenfuncties daarvan, voor zover het bouwwerk een drijvend bouwwerk betreft;
 - c. een niet in een logiesgebouw gelegen grondgebonden logiesfunctie;
 - d. een industrie- en nevenfuncties daarvan, voor zover het bouwwerk uit niet meer dan twee bouwlagen bestaat;
 - e. een nevengebruikfunctie van een andere gebruikfunctie dan die genoemd in dit lid, voor zover gelegen in een bijbehorend bouwwerk van niet meer dan twee bouwlagen;
 - f. een bovengronds gelegen bouwwerk geen gebouw zijnde voor een infrastructurele voorziening bestemd voor langzaam verkeer, voor zover niet gelegen over een rijks- of provinciale weg en met een te overbruggen afstand van niet meer dan 20 meter; of
 - g. een ander dan onder f bedoeld bovengronds gelegen bouwwerk geen gebouw zijnde dat niet hoger is dan 20 meter.

Wolters Kluwer

17

17

Gevolgklasse 1

Tot gevolgklasse 1 behoren:

- Grondgebonden woningen
- Industriegebouwen tot twee bouwlagen

Maar niet monumenten, "milieuvergunningplichtig" of een verplichte gebruiksmelding brandveiligheid.

VNG merkt terecht op dat heel grote industriegebouwen onder gevolgklasse 1 kunnen vallen.

Wolters Kluwer

18

18

Vragen over dit onderwerp? Neem contact op via cursus@schulincq.nl

Webinar Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb)

Schulinck Opleidingen

Borgingsplan

Artikel 3.21 (borgingsplan)

- 1. Een instrument voor kwaliteitsborging schriftelijk voor dat de kwaliteitsborger voor aanvang van de bouwwerkzaamheden van een bouwproject een borgingsplan vaststelt dat is gebaseerd op een beoordeling van de bouwtechnische risico's van de bouwwerkzaamheden en in verband daarmee te treffen beheersmaatregelen.
- 2. In het borgingsplan wordt op basis van de risicobeoordeling vastgelegd op welke wijze wordt geborgd dat het ontwerp van het bouwplan en de uitvoering van de bouwwerkzaamheden voldoen aan de voorschriften, bedoeld in de hoofdstukken 4 en 5 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, en de momenten waarop de kwaliteitsborging wordt uitgevoerd vastgelegd. Het borgingsplan beschrijft ten minste:
 - a. de toestandkoming ervan;
 - b. de aard en omvang van de uit te voeren kwaliteitsborging;
 - c. de voor de kwaliteitsborging eindverantwoordelijke personen;
 - d. de wijze waarop de verschillende onderdelen van het bouwplan in samenhang worden beoordeeld;
 - e. de wijze waarop integraal wordt beoordeeld of de bouwwerkzaamheden voldoen aan de voorschriften, bedoeld in de hoofdstukken 4 en 5 van het Besluit bouwwerken leefomgeving;
 - f. in welke gevallen en op welke momenten het borgingsplan wordt geactualiseerd;
 - g. welke normen of kwaliteitsverklaringen bouw als bedoeld in artikel 2.14, tweede en derde lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving, dan wel gelijkwaardige maatregelen als bedoeld in artikel 2.4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving bij de bouwwerkzaamheden worden toegepast;
 - h. op welke bouwwerkzaamheden de beoordeling ten minste is gericht en bij welke bouwwerkzaamheden rekening wordt gehouden met andere kwaliteitsborgingsystemen.

19

Borgingsplan

De kwaliteitsborger is niet verplicht alle bouwwerkzaamheden te controleren. Hij mag deels vertrouwen op de interne kwaliteitscontroles van de aannemer.

Aan de hand van de informatie in het borgingsplan kan de gemeente tijdens de bouw handhaven.

20

Informatieverstrekking kwaliteitsborger

Uit artikel 3.27 lid 1 Bkl volgt dat de kwaliteitsborger alleen de gemeente tijdens de bouw moet informeren als hij meent dat het gerealiseerde bouwwerk niet aan de bouwtechnische voorschriften zal voldoen.

De VNG wil echter dat de kwaliteitsborger eerder verplicht is de gemeente te informeren, zodat de gemeente zo nodig kan handhaven.

21

Dossier bevoegd gezag bij gereedmelding

Artikel 2.15quinquies (gereedmelding bouwwerk)

- 1. Het is verboden een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.15bis in gebruik te nemen zonder dit ten minste 10 dagen voor het feitelijk in gebruik nemen van het bouwwerk te melden bij het bevoegd gezag.
- 2. De melding wordt ondertekend en bevat de volgende gegevens en bescheiden:
 - a. naam en adres van de meldker en, als van toepassing, van de gemachtigde om te melden;
 - b. de dagtekening;
 - c. adres van het bouwwerk;
 - d. kadastrale aanduiding of ligging van het bouwwerk;
 - e. de verklaring van de kwaliteitsborger, bedoeld in artikel 3.27, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarin ook wordt ingegaan op de getroffen beheersmaatregelen als bedoeld in artikel 3.21, tweede lid, van dat besluit;
 - f. gegevens en bescheiden over de aanduiding van de gebruiksfuncties, verblijfsgebieden, verblijfsruimten en de afmetingen en de berekening van alle ruimten, inclusief forsafloppen vlakten per gebruiksfunctie;
 - g. gegevens en bescheiden over belastingen en belastingcombinaties van de deconstructieve delen van het gerealiseerde bouwwerk, en van het bouwwerk als geheel;
 - h. de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie van het gerealiseerde;
 - i. gegevens en bescheiden over de brandveiligheid van het gerealiseerde bouwwerk als bedoeld in artikel 6.8, eerste lid, ten vierde;
 - j. een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van blusmaterievoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;
 - k. gegevens en bescheiden over het ventilatiesysteem;
 - l. gegevens en bescheiden over de energiestatus van het bouwwerk; en
 - l. gegevens en bescheiden over toegepaste gelijkwaardige maatregelen.

22

Dossier bevoegd gezag bij gereedmelding

Het belangrijkste onderdeel van het dossier bevoegd gezag is de positieve verklaring van de kwaliteitsborger.

De kwaliteitsborger mag alleen een positieve verklaring afgeven.

Ook een positieve verklaring bij ondergeschikte afwijkingen van de bouwtechnische voorschriften, zie "naar zijn oordeel een gerechtvaardigd vertrouwen is" (artikel 3.27 lid 2, aanhef en onder c, Bkl)

23

Dossier bevoegd gezag bij gereedmelding

Als het dossier bevoegd gezag onvolledig is, mag het bouwwerk niet in gebruik worden genomen.

Voor de weigering van ingebruikname is geen apart besluit van de gemeente vereist. Wel kan alleen de gemeente zo nodig handhaven.

Het dossier bevoegd gezag bevat informatie om zo nodig de bouwtechnische voorschriften te handhaven.

VNG merkt terecht op dat niet is uitgewerkt dat bouwtekeningen en berekeningen onderdeel moeten uitmaken van het dossier bevoegd gezag.

24

Vragen over dit onderwerp? Neem contact op via cursus@schulinc.nl

Webinar Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb)

Schulinck Opleidingen

Leges

In de toelichting bij het Bkb staat dat bij de bouwmelding vier weken voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden geen leges mogen worden geheven.

De VNG heeft scherpe kritiek dat geen leges mag worden geheven. Zonder financiering is een actieve rol van de gemeente een groot aandachtspunt ...

 Wolters Kluwer

 SIRA
CONSUL
Financiële gevolgen voor gemeenten van het Wkb-voorstel kwaliteitsborging voor het bouwen
Deelname aan de Financiële gevolgen van het Wkb-voorstel kwaliteitsborging voor het bouwen voor gemeenten

25

25

Meer informatie?

Wilt u meer informatie over de Wkb? Volg dan bij Schulinck Opleidingen de:

- [1-daagse opleiding Wkb](#)
- [e-learning Wkb](#)

Heeft u vragen over de Wkb of wilt u vrijblijvend advies over praktijksituaties? Neem dan contact op via cursus@schulinc.nl.

 Wolters Kluwer

About Wolters Kluwer 26

26

Vragen over dit onderwerp? Neem contact op via cursus@schulinc.nl