

# 5 november 2020

## Webinar Wetsvoorstel stikstofreductie en natuurverbetering



1

### Inleiding

- Wetsvoorstel voorziet in wettelijke verankering structurele aanpak stikstofproblematiek
- Hoofddoel = het realiseren van een verbeterde/gunstige staat van instandhouding van stikstofgevoelige soorten/habitattypen
- Nodig om aan de uit de VHR volgende verplichtingen te voldoen én om weer gemakkelijker toestemmingen te kunnen verlenen voor activiteiten die extra stikstofdepositie veroorzaken

Wolters Kluwer

2

### Totstandkomingsproces

- Ontwerp-wetsvoorstel incl. AMVB lag van 27 mei - 10 juni ter consultatie
- Op 8 juni verscheen eindadvies Commissie Remkes ('Niet alles kan overal')
- O.a. naar aanleiding hiervan is wetsvoorstel gewijzigd en op 15 juli aangeboden aan de Afdeling advisering van de Raad van State
- Advies Afdeling advisering RvS verscheen op 9 september -> heeft tot verschillende wijzigingen geleid

Wolters Kluwer

3

### Openbaarmaking

- Op 12 oktober heeft de Koning het wetsvoorstel aangeboden aan de Tweede Kamer (Kamerstukken 35600, nr. 2)
- Op 13 oktober werden de stukken openbaar gemaakt via o.a. [www.aanpakstikstof.nl](http://www.aanpakstikstof.nl)
- In een bij het wetsvoorstel behorende brief verzoekt minister Schouten om spoedige behandeling (vóór het kerstreces) (Kamerstukken 35600, nr. 5)
- Op website Tweede Kamer is echter nog geen datum voor een plenaire vergadering terug te vinden

Wolters Kluwer

4

### Inhoud wetsvoorstel

- Wijziging van zowel de Wet natuurbescherming als de Omgevingswet
- 1. Wettelijke verankering resultaatsverplichtende omgevingswaarde
- 2. Wettelijke opdracht voor Minister LNV om programma stikstofreductie en natuurverbetering vast te stellen
- 3. Partiële vrijstelling van de vergunningplicht

Wolters Kluwer

5

### Omgevingswaarde

- In het ontwerp-wetsvoorstel ging het om een streefwaarde (inspanningsverplichting)
- Eindadvies Remkes: streefwaarde/inspanningsverplichting = onvoldoende
- Naar aanleiding van advies en consultatie is gekozen voor een resultaatsverplichtende omgevingswaarde
- Conform advies Afdeling advisering RvS opgenomen in de wet i.p.v. in AMVB (art. 1.12a Wnb)

Wolters Kluwer

6

5 november 2020  
Webinar Wetsvoorstel stikstofreductie en natuurverbetering

Schulincq Opleidingen

## Omgevingswaarde

- Strekking omgevingswaarde: in 2030 is de stikstofdepositie op ten minste 50% van het areaal van voor stikstof gevoelige habitats in N2000-gebieden niet groter dan de KDW
- In 2018 was ca. 78% van het areaal overbelast
- Om doel te halen moet stikstofemissie in 2030 26% lager zijn dan in 2018
- Remkes pleit echter voor 50% emissiereductie -> dan 74% van het areaal niet meer overbelast

Wolters Kluwer

7

Schulincq Opleidingen

## Programma

- Minister LNV stelt programma stikstofreductie en natuurverbetering vast (art. 1.12b Wnb)
- Het programma heeft een tweeledig doel:
  1. het verminderen van de stikstofdepositie -> omgevingswaarde
  2. het op termijn behalen van de instandhoudingsdoelstellingen

Wolters Kluwer

8

Schulincq Opleidingen

## Programma

- Om beide doelen te halen worden in het programma bron- en natuurmaatregelen opgenomen
- Pakket maatregelen tot 2030 is reeds op 24 april gepresenteerd -> kabinetsbrief structurele aanpak
- 17 verschillende bronmaatregelen verdeeld over verschillende sectoren -> zie § 6.1 MvT
- De natuurmaatregelen worden per N2000-gebied uitgewerkt en landen uiteindelijk in de beheerplannen -> extra impuls m.b.t. bereiken doelstellingen

Wolters Kluwer

9

Schulincq Opleidingen

## Programma

- Er is een plicht om de in het programma opgenomen maatregelen tijdig uit te voeren
- Let wel: enkel voor zover bestuursorgaan met opname maatregelen heeft ingestemd (art. 1.12d Wnb)
- Uitvoeringsplicht geldt ook voor natuurmaatregelen die landen in beheerplannen (art. 2.3, lid 3 Wnb)

Wolters Kluwer

10

Schulincq Opleidingen

## Programma

- Nadere eisen m.b.t. programma zullen bij AMvB worden gesteld
- O.a. eisen m.b.t. inhoud, monitoring en verslaglegging (art. 1.12f en 1.12h Wnb)
- Duidelijk is dat vinger aan de pols moet worden gehouden d.m.v. tussendoelen (inspanningsverplichtingen) (art. 1.12b Wnb)
- Blijkt uit monitoring dat niet aan omgevingswaarde/tussendoel wordt voldaan -> Min. LNV moet programma wijzigen (art. 1.12g Wnb)

Wolters Kluwer

11

Schulincq Opleidingen

## Programma

- Monitoring:
  1. jaarlijkse rapportage omvang stikstofdepositie
  2. twejaarlijkse rapportage voortgang en gevolgen bron- en natuurmaatregelen
  3. ieder zesde jaar rapportage over omvang en kwaliteit stikstof gevoelige habitats i.r.t. instandhoudingsdoelstellingen

Wolters Kluwer

12

5 november 2020  
Webinar Wetsvoorstel stikstofreductie en natuurverbetering

Schulinc Opleidingen

## Programma

- Let wel: programma stikstofreductie en natuurverbetering = géén programmatische aanpak
- Het programma heeft dan ook niet tot doel stikstofdepositieruimte te creëren en te verdelen
- Blijkens MvT zal voor het programma ook geen passende beoordeling worden opgesteld
- Duidelijk is echter dat betere natuurkwaliteit indirect voor meer 'stikstofruimte' zorgt

Wolters Kluwer

13

Schulinc Opleidingen

## Programma

- Het programma wordt thans verder uitgewerkt
- Naar verwachting ontwerp gereed in het voorjaar van 2021
- Wordt dan conform afd. 3.4 Awb openbaar gemaakt -> eenieder kan zienswijzen indienen (art. 1.12c Wnb)
- Aangezien programma beleidsdocument is staat hiertegen geen beroep open bij de bestuursrechter

Wolters Kluwer

14

Schulinc Opleidingen

## Partiële vrijstelling

- Bouwsector wordt extra hard geraakt door de stikstofcrisis
- Commissie Remkes wees hier ook op in haar eindadvies
- Vandaar ook dat Remkes voorstelde om een drempelwaarde voor de bouwsector in te voeren
- Gekoppeld aan een specifieke emissiereductieopgave (80% minder bouwemissies in 2030)

Wolters Kluwer

15

Schulinc Opleidingen

## Partiële vrijstelling

- Deze redenering heeft het kabinet aanvankelijk overgenomen in het wetsvoorstel
- Afdeling advisering RvS kon zich hier echter niet in vinden
- Betoogde dat vrijstelling juist **niet** moet worden gekoppeld aan een specifieke emissiereductieopgave
- In plaats daarvan moet vrijstelling worden verdedigd in het licht van het generieke pakket aan bron- en natuurmaatregelen

Wolters Kluwer

16

Schulinc Opleidingen

## Partiële vrijstelling

- Afdeling advisering RvS wijst tevens op specifieke kenmerken bouwsector
- O.a. tijdelijke karakter activiteiten, gering aandeel bouwsector in totale stikstofdepositie en continu proces
- Het kabinet heeft deze redenering omarmd, zo volgt uit de MvT
- Tot 2030 wordt echter ook jaarlijks 100 miljoen uitgetrokken voor extra bronmaatregelen bouwsector

Wolters Kluwer

17

Schulinc Opleidingen

## Partiële vrijstelling

- Art. 2.9a Wnb:
- Activiteiten waarvoor vrijstelling geldt worden bij AMvB aangewezen
- MvT: 'het gaat om de stikstofeffecten tijdens bouw- en sloopfase'
- Vrijstelling is dus om 2 redenen partieel: 1) heeft alleen betrekking op bovenstaande fasen én 2) heeft alleen betrekking op stikstofeffecten

Wolters Kluwer

18

5 november 2020  
Webinar Wetsvoorstel stikstofreductie en natuurverbetering

Schulinc Opleidingen

## Partiële vrijstelling

- Duidelijk is dat partiële vrijstelling op steun van de Afdeling advisering RvS kan rekenen
- De door het kabinet omarmde redenering m.b.t. de partiële vrijstelling komt immers uit haar koker
- Afgewacht moet worden of partiële vrijstelling ook op instemming ABRvS kan rekenen
- Ook i.h.k.v. het PAS was de Afdeling advisering RvS in het verleden 'optimistisch'

Wolters Kluwer

19

Schulinc Opleidingen

## Meer informatie?

- Wilt u meer informatie over de stikstofproblematiek of natuurbescherming? Volg dan bij Schulinc Opleidingen een van de onderstaande opleidingen:
  - PAS op de plaats. En nu?
  - Natuurbeschermingsrecht in de praktijk
- Heeft u vragen of wilt u vrijblijvend advies over praktijksituaties? Neem dan contact op via [cursus@schulinc.nl](mailto:cursus@schulinc.nl).

Wolters Kluwer

20